

中共滁州市委文件

滁发〔2010〕8号



中共滁州市委 滁州市人民政府 关于承接产业转移示范区规划的实施意见

(2010年4月9日)

为全面贯彻落实国务院《皖江城市带承接产业转移示范区规划》(以下简称《规划》)和省委、省政府《关于皖江城市带承接产业转移示范区规划的实施方案》(皖发〔2010〕3号)精神,打好“三张牌”,建设“三个园”,努力打造皖江城市带承接产业转移第一站和首选地,推动

滁州经济社会跨越式发展，制定本实施意见。

一、总体思路

以皖江城市带承接产业转移示范区规划为引领，全面贯彻省委、省政府实施方案，紧扣示范区建设走在全省前列和进入全省“第一方阵”的目标，大力强化园区、城镇两大载体建设，建立科技创新、区域合作、引资引智三个机制，抓好“一张规划蓝图、一批大项目、一万个村整治、一揽子政策”四件大事，以更加务实的举措、更加开放的姿态、更加优惠的政策、更加主动地承接大规模产业转移，实现滁州率先崛起。

二、目标进度

按照省委、省政府“一年打基础、三年见成效、五年大发展”的战略部署，我市承接产业转移示范区建设目标总体分三个阶段实施：

一年打基础。2010年是示范区建设的开局之年，要通过一年的努力，做到示范区建设领导体制和工作机制基本建立；示范区建设总体规划、现代产业园规划、工业新区详细规划和各类开发区扩容升级规划全面完成；滁城总体规划修编完成；开发园区建设、融资平台建设、招商引资、宣传推介走在前列；行政区划管理体制调整全面完成；现代产业园滁州工业新区核心区重大基础设施建设全面启

动。

三年见成效。到 2013 年，滁州市承接产业转移示范区形成科学承接的体制机制，示范区的产业承载能力、自主创新能力和公共服务能力明显增强，现代产业体系框架初步形成，滁州工业新区核心区 40 平方公里建设框架形成，滁州经济技术开发区成功创建国家级开发区，一批特色产业园区实力明显壮大，《规划》实施取得阶段性重要成果。全市地区生产总值达到 1100 亿元以上，年固定资产投资达到 1000 亿元以上，财政收入 150 亿元以上，开发园区建成区面积达 220 平方公里。城镇居民收入超过 22000 元，农村居民人均纯收入接近 8000 元。

五年大发展。到 2015 年，滁州市承接产业转移示范区建设目标任务全面完成，“三园”建设目标基本实现，现代产业体系基本建立，产业结构优化升级，综合实力明显提升，公共服务基本完善，人居环境更加优美，“1523”战略目标（全市地区生产总值与固定资产投资均超过 1500 亿元，财政收入超过 200 亿元，开发园区建成区面积达 300 平方公里以上）全面实现，此外，人均生产总值超过全国平均水平，城镇化率超过 55%，城镇居民收入超过 28500 元，农村居民人均纯收入接近 1 万元。

到 2020 年，示范区综合实力大幅提升，以现代制造业

和现代服务业为主的产业体系进一步完善，主导产业核心竞争力明显增强，自主创新能力走在全省前列，生态环境优美，社会文明和谐，人民生活富裕，形成与长三角等地区分工合作、优势互补、一体化发展格局，示范区在带动全市发展、促进崛起进程中发挥更大作用，成为加快滁州追赶跨越的核心增长极。

三、主要任务

（一）加快承接产业转移平台建设。紧紧抓住国家规划建设示范区重大机遇，突出园区全面扩容升级目标，围绕“提、扩、谋、特、促”五字要求，加快各类园区建设。一是加快规划建设现代产业园。按照沿路、沿河、沿边、沿城的定位要求，高起点规划、大手笔建设约 150 平方公里滁州现代产业园，并积极申报成为省级承接产业转移集中区。加快现代产业园总体规划编制工作，尽快形成总体规划、专项规划、详细规划相统一的规划体系。近期按照高起点、快启动、强推进的原则规划建设 40 平方公里滁州承接产业转移现代产业集中区核心区，建立以块为主、相对独立的封闭运行的管理体制。滁州经济技术开发区按照东扩、北上的发展思路，加快修编开发区总体规划，大力推进以道路为主的基础设施建设，迅速拉开国家级开发区建设框架，积极申报国家级开发区。汊河经济开发区实行

市经济技术开发区和来安县共建，抓紧修编园区规划，科学进行产业定位，加强基础设施建设，全面承接江浙沪产业转移。通过抓两头、带中间，实现滁州现代产业园“三大组团”（市经济技术开发区、滁州承接产业转移现代产业集中区、汭河工业园区）联动发展，辐射带动产业布局优化。形成滁州现代产业园、高铁站组团、乌衣（南谯经济开发区）组团、大琅琊山组团、全椒开发区组团、来安开发区组团竞相发展，支撑示范区建设的核心板块。二是加快各类开发园区扩容升级。以主导产业发展方向、功能区块、基础设施、配套设施和生态保护为主要内容，抓紧进行新一轮园区总体规划修编，科学编制特色产业规划，做大做强做特省级开发区。用足用活示范区建设的各项政策，促进重点镇工业集中区发展，积极争取建设一批特色鲜明的产业园升级为省级开发区或省级产业基地。三是实行“一区多园”和超前开发的发展模式。为提高园区竞争能力和承载力，加快产业集聚，凝聚人气，按照培育特色主导产业和功能配套的建设要求，合理划分功能区，规划建设中心商住（服务）区、产业园、物流园、休闲度假区等功能区，实现从单一经济功能向多功能、综合型新城区转变。要进一步加大园区基础设施投入力度，交通、给排水、通信等基础设施一次规划建设到位，年建设标准厂房 100 万

平方米以上,五年内全市力争新建标准厂房 500 万平方米。
四是开发利用岸线资源。坚持科学规划、综合利用、集约开发的原则,提高滁河、清流河、淮河等经济水道的岸线资源利用效率,合理布局港口、临港工业园和化工园,建设沿河产业带;拓展新的产业承载空间。

(二)构建特色鲜明的现代产业体系。以构建高新技术产业为先导、先进加工制造业为基础、现代服务业为支撑、现代农业为特色,加快承接,吸纳资本、技术、人才、品牌等要素,形成具有鲜明特色的现代产业体系。加快家电、盐化工、硅(玻璃)三个千亿产业建设,重点从完善产业链、促进产业集聚入手,推动产业集群发展和优化升级,迅速壮大主导产业,打造全国重要的家电制造基地、国家级盐化工循环经济示范园和泛长三角地区最大的硅(玻璃)产业基地;积极发展机械汽车制造、农副产品加工、纺织服装三个百亿产业;培育发展新能源、新材料、电子信息、生物医药、旅游、现代物流等战略性新兴产业;依托南京、上海等地,加快规划建设服务外包、高新技术产业园,加快生产性服务业的发展,积极发展文化创意、动漫等新兴产业。推进结构调整升级,培育新的经济增长点。

(三)强力推动区域战略合作。一是完善区域合作机

制。坚持行政高位推动，拓展区域合作空间，为行业和企业间的合作夯实基础。研究制定互利共赢的区域合作政策措施，探索建立市场准入、质量互认、信用体系、社会保障、政府服务等全面对接的新机制，实行更加开放、更加优惠的政策，推进大规模、集群式产业转移，积极引进与我市优势产业关联性强的研发机构和总部落户滁州，大力发展总部经济。坚持先行先试，扶持和引导商会建设，发挥商会经济、文化价值，促进区域间、产业间、企业间合作，实现合作共建工作突破性进展。二是深化南京都市圈合作。推进与南京同城化，呼应南京市“加快跨江发展，建设五个中心”战略，全面落实《南京都市圈共同发展行动纲领》和《南京·滁州深化经济与社会发展全面合作战略协议》，加强基础设施、产业、商贸、信息、旅游、科教、人才等方面对接和推进力度。积极参与都市圈内部城市合作和主动开展宁镇扬一体化合作，在主动融入中拓展新的发展空间。三是推进皖江一体化。以示范区建设为契机，加强与示范区沿江其它八市的横向交流与合作，加快重大基础设施建设与体制对接，推动家电、汽车及零部件等产业互动发展。四是强化产业招商承接。坚持把招商引资作为示范区建设的突破口，每年招引 1000 个以上企业进入滁州，确保招商引资额年均增长 30%以上，到 2015 年达到 1000 亿

元。继续强势招商，突出重点地区、重点行业，集中力量开展产业转移对接攻坚活动，全力推进大招商、招大商。积极开展多种形式的经贸合作活动，主攻大企业、大项目、大产业，扩大国际资本的合作，提高利用外资规模和水平。

（四）大力推进自主创新。围绕产业承接发展重点，强化自主创新，加快技术创新升级，构建企业主体、市场导向、政府推动、产学研结合的开放型创新体系，促进产业承接与自主创新相融合。一是加强创新载体建设。制定更加优惠的政策，抢筑产业技术创新高地，吸引西门子、康佳等企业在滁州建立国际研发机构，大力吸引国内高等院校、科研院所到我市设立各类研发机构、技术转移机构、成果转化基地、博士后和院士工作站，推进产、学、研一体。抓住建设国家火炬计划家电设计与制造特色产业基地的机遇，加快组建国家家电信息产品质量检测中心；创建国家级石英砂及其产品质量检测中心，促进硅（玻璃）产业整体开发。积极参与自主创新示范省和合芜蚌自主创新综合试验区建设，建设一批高新技术创新平台和创新联盟。二是支持创新型企业发展。全面落实项目、资金、税收等鼓励自主创新优惠政策，引导企业增加研发投入，发挥企业在技术创新中的主体地位。支持企业建设国家和省级工程（技术）研究中心、工程实验室、检测中心、企业技术

中心和创建高新技术企业。扩大高新技术产业服务中心建设规模，为科技型中小企业提供配套齐全的孵化场地和各种高效优质的服务。三是加快高新技术产业基地建设。以园区为载体，以电子信息、新兴产业等为重点，引导产业高端环节、高新技术企业聚集发展，建设一批国家、省级高新技术产业基地。加快市经济技术开发区提升扩容和自主创新能力建设，提升园区企业技术水平、研发能力和规模，实现园区向发展高新技术转型升级。

（五）加快推进城镇化进程。坚定不移地把城镇化作为示范区建设支撑点和着力点，加快推进城镇化进程，促进产业集聚集约发展。坚定不移地推动城乡统筹，加快户籍制度改革，建立统一规范的劳动用工制度以及转移就业的政策制度，加快城镇化进程。一是加快打造百万人口中心城市。按照组团式规划、片区式开发、产业集群式发展、项目式推动的总体思路，调整完善城市总体规划和土地利用规划，加强城市详细规划和城市设计，提升城市品质，塑造城市特色。加快政务新区、高铁站区、科教园区、大琅琊山核心风景区、琅琊政务新区、经济技术开发区、承接产业转移现代产业集聚区、老城区等八大功能区建设，加速形成现代化城市大发展的新格局，每年吸引 1 万户家庭进入滁城，力争到 2020 年把滁州市建设成为人口超百

万，建成区面积达 150 平方公里的宜居、宜业城市。按照规划统筹、交通同网、市场同体、产业同链、资源同享、环境同保的原则，加快 131 组团的“大滁城”建设，实现全椒、来安与市区的一体化发展。到 2020 年，“大滁城”地域范围的城镇人口发展到 200 万人。二是大力提升县城和重点镇的发展水平。根据产业转移和园区建设的新需要，做好新一轮城市和城镇土地利用规划修编，进一步找准定位，高标准规划，拉开城市发展框架，加快新区建设。到 2015 年，天长、明光、定远、凤阳四县（市）城区基础设施覆盖面积力争比 2009 年底建成区扩大一倍。大力培植经济强镇，按照合理布局、科学规划、完善功能、注重特色的总体要求，推进经济强镇实现率先发展，重点发展乌衣、汊河、汊涧、秦栏、炉桥、古河等沿边、沿路、资源环境承载力强的城镇，打造一批承接产业转移示范城镇。加快小岗等一批名村和富裕村建设，使之成为城镇化的重要补充。

（六）全力推进基础设施大建设。大力构建东接西连、南北贯穿的综合交通体系。加快马鞍山至滁州至扬州高速、明光至盱眙、明光至徐州、淮南至滁州等高速公路和重要国省道的扩建提标建设，加快推进宿州至扬州、滁州至南京城际轨道交通、滁州至六合马鞍机场连接线等重要通道

的前期工作。加快滁河、清天河、淮河等经济水道的开发利用，加强港区建设，提高水路通达能力。加快推进大唐滁州发电厂 2×1000MW 发电机组项目、来安县 30 万千瓦风电场项目、1000KV 滁州变和徐州-滁州-南京双回路输电线路项目建设，积极推进热电联产、垃圾和秸秆焚烧发电项目，积极推进核电项目前期工作，增强电力生产和电力电量输入输出能力。大力推进天然气利用工程，天然气管道覆盖到重点园区和城镇。加强滁城、天长、明光、全椒、乌衣、汊河等城区的防洪体系建设，重点实施滁河防洪治理近期工程项目。优化水资源配置和利用，编制实施“大滁城”地域水资源利用和保护规划，加快推进沙河水库增蓄工程和规划建设后备水源点山许水库，新建滁州第三、四水厂，提高“大滁城”的水资源保障能力。加快推进江巷水库项目前期工作，积极争取国家政策支持。

（七）积极创新体制机制。进一步减少和规范行政许可和行政审批，转变政府职能和工作作风，强化服务意识，提高办事效率，加快服务型、效能型政府建设。进一步推进扩权强县、扩权强镇试点工作，市级保留的审批权能下放的坚决下放给县里，减少不必要的办事环节，增强县域自我管理能力和县域经济发展的主动性。进一步落实市委、市政府《关于进一步促进开发区加快发展的若干意见》精

神，推进开发区体制创新，增强发展动力和活力。进一步推进城市管理体制改革，按照“相对集中、重心下移”的原则，完善城市管理体制，积极探索滁来全一体化管理新体制。进一步强化工作推动，建立重大工程、项目目标责任制和督查督办工作推进机制，实行扁平化管理，确保各项工作顺利实施、如期完成。加强海关、商检等无水港口岸设施建设，积极争取设立海关特殊监管区、出口加工区、保税区，积极争取把滁州建设成为中部地区加工贸易梯度转移重要承接地，改善外经外贸营商环境。

（八）加强资源节约集约。加强用地调控，提高投资产出强度，大力推进节约集约用地。实施节能减排骨干工程，支持节能减排、资源综合利用、清洁生产、循环经济试点项目建设，加快城市生活污水处理厂、配套管网和生活垃圾无害化处理工程建设，重点强镇和重点开发区抓紧规划和建设污水处理厂。严格执行产业准入标准、项目环境影响评价制度和环保“三同时”制度。加强园区的环境影响评价，鼓励新建项目进入与产业定位相符合的开发区，建立生态工业链，积极推进园区发展循环经济和低碳经济。加强自然保护区、生态林和生物多样性保护，实施长江防护林、平原农田防护林、退耕还林、绿色长廊、江淮分水岭地区综合治理等工程。发展环城林带和道路绿化，推进

城市景观林、城区公共绿地建设，促进城乡绿化一体化。

四、工作要求

（一）坚持先行先试，主动作为。示范区建设既是发展机遇，更是重大责任。在示范区中，滁州人均主要经济指标比较落后，发展任务繁重。要抢抓政策机遇，用足用活国家政策，主动破除体制机制障碍，制定出一些突破性、针对性的政策措施，推进制度创新，探索建设示范区的新办法、新途径。

（二）坚持全面推进，重点突破。各地、各部门要把实施示范区《规划》作为当前和今后一个时期的中心工作，结合本地本部门实际，采取扎实有力的措施，推动我市示范区《规划》全面实施。要从影响当前承接产业转移最紧迫、最突出、最重大的问题入手，围绕示范区建设运作模式、构建平台、开发方式、合作机制等，集中各方面资源和力量率先取得突破，快速推进全市示范区建设。

（三）坚持统筹规划，分步实施。各地、各部门要按照本实施方案，对照三阶段进度要求，统筹安排，明确各阶段的总体要求、目标和重点任务。当前突出抓好第一阶段的工作，把工作推进方案和推进机制做细、做实、做精，扩大宣传声势，组织编制重大专项规划，加大招商引资力度，启动重大项目建设。

（四）坚持合作共建，互动承接。创新区域合作方式方法，探索区域合作、产业承接利益共享机制，调动各方面的参与产业转移的积极性，促进组团式和集群式转移。深化与长三角、珠三角、闽三角等区域合作，合理布局重大基础设施，加快与长三角地区一体化进程，促进区域间分工合作、互利共赢、联动发展。坚持科学发展、创新承接，加强资源节约和环境保护，促进示范区经济社会健康、可持续发展。

五、保障措施

（一）加强组织领导。市里成立市委、市政府主要领导牵头、分管领导参加、有关部门和县市区主要负责同志为成员的高规格示范区建设指挥部，负责全局性重大问题的决策部署和组织协调。指挥部下设办公室，设在市发改委，负责指挥部的日常工作；同时根据工作需要，组建若干工作小组，明确任务，分工负责，推进重点工作落实。各县市区要相应成立领导小组及办公室，建立健全工作机制。市直有关部门要加强与省直部门对接，确保重大政策的落实和重点项目的实施。

（二）加强人才保障。努力加快承接产业转移急需的各层次人才队伍建设，重点加强经营管理人才、高层次专业技术人才、高技能人才队伍建设。完善人才市场体系，

促进人才合理流动，建立城乡统一、规范开放的人力资源市场，努力形成区域内具有较大影响力的专业人才市场。制定鼓励政策，吸引高校、科研院所、留学回国和民间科技人员在滁创办企业或为企业服务，支持国内外优质教育资源在滁办学和科学研究。大力发展职业技术教育，编制实施职业教育规划，积极构建以职业技术教育为龙头，社会培训机构为补充的技术人才培养体系，为产业转移提供充足的各类专业技术人才和熟练工人队伍。

（三）加强资金保障。加强各级各类政府投融资平台建设，进一步加大对土地资产、国有资本、部门资产及其他政府垄断性资源的整合力度，加强土地收储和开发中心建设，迅速做大做强城市投资公司，进一步提高融资能力。整合各类基金和专项资金，设立示范区建设基金，支持重点基础设施、重要产业项目建设。放开经营权市场，基础类产业项目通过经营权转让、BOT等多种方式融资，鼓励社会资金采用独资、合资、合作等多种方式参与城镇建设。加强投融资体系建设，吸引国内股份制银行等各类金融机构增设服务网点和进入滁州金融市场，支持农村信用社改制为农村商业银行。积极发展担保公司、中小企业贷款公司，支持企业上市融资和银企合作。加快发展各类金融中介服务组织，发展资信评估、经纪、租赁、代理等金融中

介服务机构。积极推动金融生态建设，加快营造良好的信用环境、公正的司法环境和和谐的发展环境。

（四）加强土地保障。进一步加大向上争取、对内置换力度，建立示范区建设用地需求保障体系，扩大用地指标储备规模。开设土地审批“绿色通道”，优先审批产业转移项目用地及配套设施用地，报批流程从简从快。对于科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的产业转移项目，优先给予安排用地指标。加强“861”项目工作，努力增加独立选址项目的用地指标。盘活城区存量土地，积极实施“退二进三”，引导企业向工业园区集聚。加大建设用地置换工作力度，用足用活城镇建设用地增减挂钩试点政策，加快整村推进和农村土地综合整治，推行土地指标在全市各县市区间的跨区域调剂。

（五）加强督查考核。制定示范区建设考核办法，明确各县市区、各部门的工作任务、工作要求和时间节点，加强对示范区建设阶段性目标任务完成情况进行跟踪分析和督促检查。市示范区建设指挥部要定期不定期召开指挥长和全体人员会议，及时研究重大问题，安排部署阶段性工作。要对全市示范区建设情况开展专项督查，每年组织一次考核。对示范区建设成绩突出的县市区和单位，市委、市政府予以通报表彰，并把考核结果纳入干部考核体系。

（六）加强政策落实。要认真落实示范区规划的各项政策措施，确保政策实施到位、执行到位；要加快制定促进示范区建设的一揽子政策和吸引长三角、珠三角、闽台产业、人才和资本的措施，放大政策效应；要加强与国家、省工作对接，加大政策争取力度，为示范区建设创造良好的政策环境。

（七）加强宣传推介。加强宣传策划，认真制定示范区大宣传方案，广泛开展与国内重要媒体的合作，建立常态化的宣传攻势，广泛宣传滁州承接产业转移的新优势和示范区建设的新形象，不断提高滁州市的知名度和美誉度，打造滁州在皖江城市带承接产业转移示范区建设中的“最前沿、第一站”黄金品牌。

附件：滁州市 2010—2015 年承接产业转移示范区建设主要目标分解表

附件:

滁州市承接产业转移示范区 2010—2015 年度主要目标分解表

序号	主 要 目 标	单 位	2010 年	2013 年	2015 年	年均增速 (%)
1	地区生产总值	亿元	686	1100	1500	14
2	财政收入	亿元	80.6	150 以上	200 以上	20
3	城镇居民人均可支配收入	元	14892	22064	28500	13.5
4	农村居民人居纯收入	元	5542	7828	9900	12
5	每年城镇就业新增人数	万人	3.3	4	4	
6	进出口总额	亿美元	8.1	13.8	20	20
	进口	亿美元	1.8	3.3	5	22
	出口	亿美元	6.3	10.5	15	19
7	实际利用外商直接投资	亿美元	1.1	2	3	22
8	实际利用省外资金	亿元	375	682	1000	22
9	全社会固定资产投资	亿元	700	1108	1500	19
10	规模以上工业增加值	亿元	240	373	500	14
11	社会消费品零售总额	亿元	218	388	690	24

主题词：经济工作 承接产业转移 示范区建设 意见

发：各县、市、区委和人民政府，市直各单位，滁州经济技术开发区，滁州职业技术学院

抄：省皖江城市带承接产业转移示范区建设领导小组办公室，滁州学院

中共滁州市委办公室

2010 年 4 月 12 日印发

(共印 320 份)